

主动公开

特 急

# 佛山市自然资源局文件

佛自然资通〔2024〕43号

## 佛山市自然资源局关于印发《佛山市城镇 新建住宅区配建教育设施管理办法》 立法后评估工作实施方案的通知

各区人民政府，市各有关单位：

根据《佛山市司法局关于印发〈2024年度佛山市政府规章立法后评估工作〉的通知》，经市政府同意，《佛山市城镇新建住宅区配套教育设施管理办法》被列入2024年度佛山市政府规章立法后评估工作计划。按照《广东省政府规章立法后评估规定》等要求，我局制定了《〈佛山市城镇新建住宅区配建教育设施管理办法〉立法后评估工作实施方案》，请结合实际，配合开展评

估工作。

佛山市自然资源局

2024年3月28日

(联系人: 邓航, 联系电话: 8338 3081)

# 《佛山市城镇新建住宅区配建教育设施管理办法》立法后评估工作实施方案

## 一、评估背景与目的

《佛山市城镇新建住宅区配建教育设施管理办法》（以下简称《办法》）经2019年5月15日十五届佛山市人民政府第44次常务会议通过，2019年6月24日佛山市人民政府令第7号公布。该《办法》分总则、规划用地管理、建设管理规定、移交和办证、法律责任、附则，共6章22条，自2019年8月1日起施行，已实施满4年。

根据《佛山市司法局关于印发〈佛山市人民政府2024年度规章立法后评估计划〉的通知》要求，我局组织实施的《办法》已被纳入本年度的政府规章立法后评估工作计划。依据《广东省政府规章立法后评估规定》等规定，我局将通过全面调查和客观评判《办法》的价值、发展、立法质量、实施效果和存在问题，形成立法后评估报告，进一步完善我市配建教育设施的管理。

## 二、评估的原则与标准

### （一）评估基本原则

1. 客观公正原则。坚持实事求是，保证客观公正，不预设评估结论，不按预设评估结论取舍信息资料。

2. 科学规范原则。根据具体的评估对象和调查对象，运用科学方法进行调查、收集整理相关资料、信息，开展科学、规范的统计、分析。

3. 公众参与原则。采取实地调研、专题访谈等多种形式和渠道，保证制定实施单位、管理相对人等各方广泛、有效参与，充分吸收利益相关方的意见和建议，确保评估结果回应社会诉求。

4. 注重实效原则。推动评估成果的转化应用，将评估报告作为修改或废止政府规章、完善配套制度和改进执法工作的重要依据。

## （二）评估标准

1. 合法性标准。即各项规定是否与法律、法规以及国家有关政策的规定相一致。

2. 合理性标准。即公平、公正原则是否得到体现；各项管理措施是否必要、适当；是否采用对行政相对人权益损害最小的方式实现立法目的；法律责任是否与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。

3. 协调性标准。即政府规章与同位阶的立法是否存在冲突，规定的制度是否互相衔接，要求建立的配套制度是否完备。

4. 可操作性标准。即规定的制度是否有针对性地解决行政管理中存在的问题；规定的措施是否高效、便民；规定的程序是否正当、简便，易于操作。

5. 规范性标准。即立法技术是否规范，逻辑结构是否严密，表述是否准确，是否影响到政府规章的正确、有效实施。

6. 实效性标准。即政府规章是否得到普遍遵守和执行，是否实现预期的立法目的。

## 三、评估的主要内容

### （一）总体实施情况

依照评估标准，重点对《办法》的实施绩效进行评估，一是《办法》的立法目的有没有实现，立法宗旨有没有得到贯彻，哪些问题已经得到规范和解决，对贯彻实施过程中取得的主要成效进行分析。二是分析实施过程中存在的问题。结合近几年针对配建教育设施管理现况，分析条款内容规定是否全面、条款规定措施是否具体，制度执行是否顺畅，是否存在其他立法之外的实施难点问题，以及结合新发展需要，考虑是否需要补充完善相关内容和制度。

### （二）合法性及协调性情况

分析制定时所依据的法律法规是否已修改，是否与现有的法律法规以及国家有关政策规定相一致，是否与有关规章、上级部门规范性文件的有关规定有冲突，规定的制度是否相互衔接。

### （三）评估结论

根据调研和分析结果，对《办法》整体进行梳理总结，对存在的不足之处进行深入分析，并在后续的修改和完善方面提出具体、有针对性的意见和建议。

## 四、评估方法

主要通过立法比较分析、专题座谈、实地调研、问卷调查等方式，深入实际，听取各方意见，对《办法》作出客观、综合、全面的评估。

## 五、评估实施步骤

### （一）成立评估小组（2024年3月）

为切实加强组织领导，由市自然资源局组织相关科室、研究单位、法律顾问及行业专家成立评估小组，负责立法后评估工作的统筹组织、沟通协调和具体实施，具体成员名单如下：

组长：分管工程建设管理工作的局领导。

副组长：局工程建设管理科、政策法规科负责人。

成员：局工程建设管理科、政策法规科相关工作人员，法律顾问，行业专家。

#### （二）确定评估工作实施方案与调研方案（2024年3月）

此阶段是评估工作准备阶段，内容包括：制定评估工作实施方案和工作计划，确定评估目的、标准、时间铺排等内容。

#### （三）评估方案实施阶段（2024年4至6月）

此阶段是评估工作实质阶段，内容包括：文献研究，收集其他地市近期出台相关政策，结合佛山实际提出问题建议；调研座谈，邀请相关部门、相关领域法律专家召开评估座谈会，听取各方对《办法》实施的问题建议；问卷调查，通过部门网站、微信公众号等媒体，征求社会公众意见。

#### （四）报告完成阶段（2024年7月）

此阶段主要是对评估报告初稿进行研讨、征集意见、修改完善，对数据分析和评估结论进行校验，形成最终评估报告，提交市司法局审核，由市司法局审核后上报市政府批准。